

Предоставленный Федеральным законом от 29.12.2015 № 404-ФЗ переходный период для получения лицензии не распространяется на виды работ по обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности. Лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности, выданные до 01.07.2015, сохраняют свое действие до 01.01.2019. При этом юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности, вправе переоформить их на лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности (п. 3 ст. 23 Закона № 458-ФЗ).



*На вопросы читателей отвечает
М.В. Пономарёв, консультант
Адвокатского бюро «Егоров,
Пугинский, Афанасьев и партнёры»*



В соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» «оператор по обращению с твёрдыми коммунальными отходами» – это индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твёрдых коммунальных отходов (ТКО).

Возникает вопрос – кто определяет оператора? Любое юрлицо, которое выполняет один вид деятельности, например транспортирует отходы, является оператором? Или это юрлицо, которое осуществляет одновременно все перечисленные виды деятельности по обращению с отходами?

Если оператор осуществляет один вид деятельности, например сбор или транспортирование, то кто же должен вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду за размещение ТКО? Согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды» это обязанность оператора. Получается, оператор не размещает отходы, а плату обязан вносить за сторонние отходы, которые собирает и транспортирует?

*Л.Н. Курильченко,
главный специалист по ООС ДОТППБиООС ООО «СНГ АЛЬЯНС»*



Появление терминов «оператор по обращению с ТКО» и «региональный оператор по обращению с ТКО» связано с масштабными изменениями законодательства об отходах производства и потребления, которые произошли в связи с принятием ряда федеральных законов, прежде всего Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления”, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и Федерального закона от 29.12.2015 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В числе таких изменений было введение в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ “Об отходах производства и потребления” новой главы V.1 «Регулирование деятельности в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами», закрепившей систему норм, регулирующих соответствующие отношения.

В соответствии с положениями действующего законодательства операторами по обращению с ТКО в настоящее время могут быть любые юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие любой из перечисленных видов деятельности в области обращения с ТКО, зарегистрированные в установленном законодательством порядке и имеющие необходимую разрешительную документацию.



Некоторым из них может быть присвоен статус регионального оператора. Региональные операторы обеспечивают сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Статус регионального оператора может быть присвоен только юридическому лицу на срок не менее 10 лет по результатам конкурсного отбора, проводимого уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Региональный оператор на основании соглашения с органами исполнительной власти субъекта Федерации, заключённого по результатам конкурса, имеет исключительное право на оказание услуг по обращению с ТКО в пределах границ указанного субъекта Российской Федерации в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с ТКО, заключаемыми с их собственниками.

По такому договору региональный оператор обязуется принимать ТКО в объёме и в местах, которые определены в этом договоре, и обеспечивать осуществление всех указанных видов деятельности по обращению с ТКО – их сбор, транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с российским законодательством, а собственник ТКО обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определённой в пределах утверждённого в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Согласно положениям ст. 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и ст. 23 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО являются как операторы по обращению с ТКО, так и региональные операторы, осуществляющие деятельность по их размещению. Таким образом, вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду в данном случае обязаны те операторы или региональные операторы по обращению с ТКО, которые непосредственно размещают данные отходы (т.е. осуществляют хранение или захоронение ТКО в соответствующих объектах размещения отходов) и соответственно имеют лицензию на осуществление данного вида деятельности.

Согласно письму Росприроднадзора от 11.04.2016 № АС-06-01-36/6155 «О плате за негативное воздействие на окружающую среду» до дня утверждения единого тарифа регионального оператора по обращению с ТКО на территории субъекта Российской Федерации и заключения соглашения между региональным оператором и органом государственной власти субъекта Российской Федерации плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, в том числе ТКО, должны исчислять и уплачивать юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались данные отходы.



Уважаемые читатели!

Свои вопросы нашим экспертам присылайте

по электронной почте: red@ecoindustry.ru или по факсу: (499) 267-40-10.